

# Cambiano le regole per il commercio sulle aree pubbliche: gli adempimenti per i Comuni.

Modifiche normative, indicazioni operative e  
cronoprogramma delle attività

*Milano, 20 Luglio 2016*  
*Francesca Aimetti*

## Cambiano le regole!.....

Le concessioni di suolo pubblico per lo svolgimento del commercio devono avere una durata limitata nel tempo e non possono essere rinnovate automaticamente.

## Riferimenti normativi nazionali

- DIRETTIVA CEE 12 dicembre 2006, n. 2006/123/CE relativa ai servizi nel mercato interno, Pubblicata nella G.U.U.E. 27 dicembre 2006, n. L 376. Entrata in vigore il 28 dicembre 2006. Termine di recepimento: 28 dicembre 2009. Direttiva recepita con D.Lgs. 26 marzo 2010, n. 59. (c.d. Direttiva «servizi» o «Bolkestein»);
- DECRETO LEGISLATIVO 26 marzo 2010, n. 59, Attuazione della direttiva 2006/123/CE relativa ai servizi nel mercato interno. Pubblicato nella Gazz. Uff. 23 aprile 2010, n. 94, S.O. Entrato in vigore l'8 maggio 2010;
- Intesa Conferenza Unificata Stato Regioni del 5 luglio 2012 n. 83/CU;
- Documento unitario Regioni e Province autonome del 24 gennaio 2013;

## Riferimenti normativi regionali

- Legge regionale 29/04/2016 - n. 10 «Disposizioni in materia di commercio su aree pubbliche. Modifiche alla legge regionale 2 febbraio 2010, n. 6 (Testo unico delle leggi regionali in materia di commercio e fiere)» pubblicata in BURL 03/05/2016 in vigore dal 18/05/2016.
- D.G.r. 27 giugno 2016 - n. X/5345 «Disposizioni attuative della disciplina del commercio su aree pubbliche ai sensi dell'articolo 17, comma 2 della l.r. 2 febbraio 2010, n. 6 (testo unico delle leggi regionali in materia di commercio e fiere) e sostituzione delle dd.gg.rr. 3 dicembre 2008 n. 8570, 5 novembre 2009 n. 10615 e 13 gennaio 2010 n. 1100322 pubblicata in BURL 29/06/2016 in vigore dal 30/06/2016.

## Le principali conseguenze:

- Tutte le concessioni attualmente in essere vedranno la scadenza tra il 7 maggio 2017 ed il 7 maggio 2020;
- Entro il 7 maggio 2017 al fine di sostituire la prima ondata di concessioni scadute, i Comuni devono rilasciare le nuove concessioni di suolo pubblico per lo svolgimento del commercio, per le quali ogni Ente avrà precedentemente stabilito la durata tra un minimo di 9 anni ed un massimo di 12;
- Le procedure di selezione dovranno essere svolte sulla base dei nuovi criteri contenuti nella D.G.r. 5345/2016 e con le tempistiche stabilite dalla L.R. 6/2010.
- Alle procedure di selezione dovrà essere data evidenza pubblica 90 giorni prima della loro effettuazione, tramite pubblicazione sul Bollettino Ufficiale di Regione Lombardia.

# Cambiano le regole per il commercio sulle aree pubbliche: gli adempimenti per i Comuni

CRONOPROGRAMMA INTERVENTI PER CONCESSIONI IN SCADENZA IL 7 MAGGIO 2017			
Durata periodo fissata delle norme	Tolleranza termine	Data	Attività
90 gg (Intesa)	Entro e non oltre	<b>7 ottobre 2016</b>	<i>i comuni danno comunicazione delle selezioni, mediante <u>pubblicazione sul BURL del relativo avviso di selezione, ...</u></i>
		<b>7 gennaio 2017</b>	Publicazione "delle selezioni" ovvero dei dati concernenti i posteggi da assegnare in concessione (Apertura bando) (+60 gg per presentazione istanze)
<b>8 marzo 2017</b>		Chiusura bando (+30 gg istruttoria)	
120 gg (L.r. 6/2010 art. 23)		<b>7 aprile 2017</b>	Publicazione graduatoria provvisoria (+15 gg istanze di revisione +15 gg pronuncia comune e pubblicazione graduatoria definitiva)
		<b>7 maggio 2017</b>	Rilascio delle autorizzazioni e delle relative concessioni di posteggio

# Cambiano le regole per il commercio sulle aree pubbliche: gli adempimenti per i Comuni

CRONOPROGRAMMA INTERVENTI PER CONCESSIONI IN SCADENZA IL 7 MAGGIO 2017			
Durata periodo fissata delle norme	Tolleranza termine	Data	Attività
		<b>7 ottobre 2016</b>	<i>i comuni danno comunicazione delle selezioni, mediante <u>pubblicazione sul BURL del relativo avviso di selezione, ...</u></i>
90 gg (Intesa)	Entro e non oltre	7 gennaio 2017	Pubblicazione “delle selezioni” ovvero dei dati concernenti i posteggi da assegnare in concessione (Apertura bando) (+60 gg per presentazione istanze)
120 gg (L.r. 6/2010 art. 23)		8 marzo 2017	Chiusura bando (+30 gg istruttoria)
		7 aprile 2017	Pubblicazione graduatoria provvisoria (+15 gg istanze di revisione +15 gg pronuncia comune e pubblicazione graduatoria definitiva)
		<b>7 maggio 2017</b>	Rilascio delle autorizzazioni e delle relative concessioni di posteggio

## Tempi e modalità di pubblicazione

- Per la pubblicazione sul BURL è necessario essere accreditati nel portale dedicato.
- Serie avvisi e concorsi, alla voce «varie»;
- il giorno di pubblicazione è sempre e solo il mercoledì, quindi l'**ultimo bollettino utile** è quello di **Mercoledì 5 ottobre 2016**;
- la richiesta di pubblicazione ed il conseguente invio dell'avviso in Regione deve avvenire entro il mercoledì precedente (mercoledì 28 settembre 2016), salvo chiusure anticipate;

## Contenuti dell'avviso: «testo tipo»

*Avviso di avvio delle procedure di selezione per l'assegnazione delle concessioni pluriennali / annuali (possibile solo in caso di fiere) per lo svolgimento del commercio sulle aree pubbliche.*

*Ai sensi del paragrafo XIII, comma 4, dell'Allegato A alla DGr X/5345 del 27 giugno 2016,*

**SI AVVISA CHE**

*in data xx/01/2017, ai sensi dell'art. 23 della L.R. 6/2010, l'Ente scrivente procederà alla pubblicazione all'albo pretorio e sul sito web istituzionale, del bando per l'assegnazione delle concessioni di posteggio in scadenza il 7 maggio 2017 (oppure in caso di bando unico: il 7 maggio 2017 ed il 4 luglio 2017) per l'esercizio del commercio sulle aree pubbliche nel mercato/ fiera/ posteggio isolato di .... (indicare denominazione e/o localizzazione)*

*le procedure di selezione riguarderanno anche/ non riguarderanno le concessioni dei posteggi vacanti (liberi).*

*Nome comune, data (va messa quella del Burl)*

*Il Responsabile .....*



# Cambiano le regole per il commercio sulle aree pubbliche: gli adempimenti per i Comuni

CRONOPROGRAMMA INTERVENTI PER CONCESSIONI IN SCADENZA IL 7 MAGGIO 2017			
Durata periodo fissata delle norme	Tolleranza termine	Data	Attività
		<b>7 ottobre 2016</b>	<i>i comuni danno comunicazione delle selezioni, mediante <u>pubblicazione sul BURL del relativo avviso di selezione, ...</u></i>
90 gg (Intesa)		<b>7 gennaio 2017</b>	Publicazione "delle selezioni" ovvero dei dati concernenti i posteggi da assegnare in concessione (Apertura bando) (+60 gg per presentazione istanze)
120 gg (L.r. 6/2010 art. 23)	Entro e non oltre	<b>8 marzo 2017</b>	Chiusura bando (+30 gg istruttoria)
		<b>7 aprile 2017</b>	Publicazione graduatoria provvisoria (+15 gg istanze di revisione +15 gg pronuncia comune e pubblicazione graduatoria definitiva)
		<b>7 maggio 2017</b>	Rilascio delle autorizzazioni e delle relative concessioni di posteggio

## Bando e domanda tipo

- Al fine di garantire omogeneità su tutto il territorio, Regione Lombardia ha predisposto il bando tipo ed il modello di domanda di partecipazione alla procedura di selezione.
- In quanto modelli «tipo» dovranno essere personalizzati dai Comuni, rispetto:
  - alle caratteristiche tipiche dei mercati, delle fiere, dei posteggi isolati;
  - alle proprie scelte in tema di durata delle concessioni;
  - alla propria organizzazione degli uffici, sia a livello di competenze che di procedure (modalità di presentazione della domanda, assolvimento del bollo, pagamento dei diritti di istruttoria, ecc.);
  - Agli eventuali differenti criteri adottati per i posteggi isolati e per il posteggi di nuova istituzione.

## Interventi obbligatori da effettuare prima del 7 gennaio

- Modificare il regolamento per il commercio sulle aree pubbliche (o i singoli regolamenti dei mercati/ fiere):
  - Durata delle concessioni
  - Criteri per il rilascio delle concessioni
  - Recepimento delle modifiche normative e degli ulteriori adempimenti procedurali dalle stesse introdotti (comunicazione obbligatoria di avvio attività, comunicazione del cambiamento dei dati anagrafici del titolare dell'autorizzazione, ecc.)
- Mettere a disposizione degli operatori una planimetria del mercato costantemente aggiornata, anche attraverso la pubblicazione sul proprio sito istituzionale.

## Criteri di selezione per il rilascio delle concessioni in Posteggi isolati

I Comuni stabiliscono la durata delle concessioni dei posteggi isolati, che deve essere compresa tra 9 e 12 anni.

Fatte salve diverse indicazioni dei comuni, i criteri di assegnazione dei posteggi sono quelli previsti per i mercati esistenti e per i mercati di nuova istituzione.

# Planimetria del mercato costantemente aggiornata



## Interventi facoltativi

- Fissazione dei criteri aggiuntivi (mercati e fiere di nuova istituzione)
- Riorganizzazione del mercato, soppressione posteggi liberi, istituzione nuovi posteggi;
- Spostamento del mercato/fiera;
- Individuazione merceologie.

## Criteri di selezione per il rilascio delle concessioni in posteggi nei mercati di nuova istituzione

I Comuni, in rapporto alle esigenze e peculiarità locali, possono prevedere criteri valutativi aggiuntivi rispetto a quelli già previsti dalla DGr.

Il peso di tali nuovi criteri non deve superare i 3 punti.

## Posteggi «vacanti» o «liberi»

- Soppressione (seguendo la procedura prevista dal paragrafo 8 della DGr 5345)
- Assegnazione:
  - con procedura di selezione dedicata (in questo caso non esistono tempistiche da rispettare rispetto al momento di avvio delle procedure);
  - con la medesima procedura utilizzata per le concessioni in scadenza.

I criteri sono quelli previsti per i posteggi già assegnati con concessione in scadenza. In questo caso il punteggio per l'anzianità acquisita nel posteggio al quale si riferisce la selezione viene attribuito a chi vanta la maggiore anzianità di spunta sull'intero mercato;

# Cambiano le regole per il commercio sulle aree pubbliche: gli adempimenti per i Comuni

CRONOPROGRAMMA INTERVENTI PER CONCESSIONI IN SCADENZA IL 7 MAGGIO 2017			
Durata periodo fissata delle norme	Tolleranza termine	Data	Attività
90 gg (Intesa)		<b>7 ottobre 2016</b>	<i>i comuni danno comunicazione delle selezioni, mediante <u>pubblicazione sul BURL del relativo avviso di selezione</u>, ...</i>
		<b>7 gennaio 2017</b>	Publicazione "delle selezioni" ovvero dei dati concernenti i posteggi da assegnare in concessione (Apertura bando) (+60 gg per presentazione istanze)
120 gg (L.r. 6/2010 art. 23)	Entro e non oltre	<b>8 marzo 2017</b>	Chiusura bando (+30 gg istruttoria)
		<b>7 aprile 2017</b>	Publicazione graduatoria provvisoria (+15 gg istanze di revisione +15 gg pronuncia comune e pubblicazione graduatoria definitiva)
		<b>7 maggio 2017</b>	Rilascio delle autorizzazioni e delle relative concessioni di posteggio

## Consigli

- Fare una ricognizione di tutta la documentazione di cui già si dispone per ogni operatore.
- Prepararsi all'eventuale «corsa ai subingressi»: non è strettamente necessario reintestare il titolo prima della partecipazione alle selezioni. Infatti il procedimento di SCIA perfeziona già il passaggio di titolarità (in vigenza dei requisiti).
- Predisporre gli schemi per il rinnovo delle concessione e del disciplinare di oneri.

## Frequently Asked Questions

D1. Chi ha titolo a partecipare al bando, in caso di trasferimento in gestione dell'azienda o di un ramo di essa, A, proprietario dell'azienda (soggetto al quale è stata rilasciata l'autorizzazione e la relativa concessione), oppure B, affittuario, soggetto che è subentrato nella titolarità dell'autorizzazione e relativa concessione a seguito di trasferimento in gestione dell'azienda di A (dante causa)?

R1. Sia A che B

Entrambi i soggetti, infatti, se in possesso dei requisiti richiesti dalla normativa, sono titolati a partecipare al bando per lo stesso posteggio, ma solo colui che dal momento di presentazione della domanda e sino alla conclusione della selezione, risulta titolare della concessione in scadenza, otterrà il punteggio riconosciuto per l'anzianità di esercizio sul posteggio al quale si riferisce la selezione.

## Frequently Asked Questions

D2. Se dalla visura camerale non è chiaro da quando l'impresa risulta iscritta per l'attività di commercio sulle aree pubbliche, come si applica il criterio della maggior professionalità?

R1. in questo caso, non essendo provanti le informazioni camerali, è necessario acquisire, d'ufficio, la documentazione comprovante il numero di anni durante i quali l'impresa ha svolto tale attività.



## Ulteriori adempimenti

## Disciplina delle cessioni a fini solidaristici

- la **L.R. 24 settembre 2015, n. 24** “Integrazioni alla legge regionale 2 febbraio 2010, n. 6 (Testo unico delle leggi regionali in materia di commercio e fiere). Disciplina delle **cessioni a fini solidaristici da parte di enti non commerciali**” che ha aggiunto nel Testo Unico delle leggi regionali in materia di commercio e fiere (l.r. 2 febbraio 2010 nr. 6) la Sezione III bis che disciplina, agli artt. 29bis e 29ter, le “cessioni a fini solidaristici”.
- In attuazione di tale norma, che prevede **l’obbligo per i Comuni ad emanare uno specifico piano entro 12 mesi dalla sua entrata in vigore (entro il 13 ottobre 2016)**, la Giunta regionale ha deliberato con la **D.G.r. X/5061/2016** nella seduta di lunedì 18 aprile le “Linee guida regionali per la disciplina delle cessioni a fini solidaristici” di cui all’articolo 29 bis, comma 3 della medesima l.r. 2 febbraio 2010, n. 6.

## Contenuti del Piano

- Individuazione delle aree e delle distanze minime dagli esercizi in sede fissa, mercati o singoli posteggi su area pubblica che trattano gli stessi prodotti oggetto della cessione a fini solidaristici;
- Numero massimo annuale di iniziative sul proprio territorio
- Numero massimo di iniziative che possono essere svolte contemporaneamente sul territorio comunale
- Definizione dell'occasionalità dell'iniziativa (periodo intercorrente tra una cessione e l'altra promossa dal medesimo soggetto)
- Sanzioni (possibilità di graduare nel Piano la sanzione prevista dalla Legge regionale)

# Calendario regionale delle Fiere e delle Sagre

## Regolamento delle Sagre

- Articolo **18 bis** I.r. 6/2010 “**Calendario regionale delle fiere e delle sagre**”: i Comuni fissano un termine congruo entro il quale gli organizzatori delle fiere e delle sagre devono depositare la relativa istanza e, **entro il 30 novembre di ogni anno**, redigono l’elenco annuale delle fiere e delle sagre che si svolgeranno l’anno successivo.
- Articolo **18 ter** I.r. 6/2010 “**Sagre**” : i comuni sulla base delle linee guida deliberate dalla giunta regionale predispongono un **regolamento delle sagre**.

Grazie per l'attenzione

Francesca Aimetti  
[posta@anci.lombardia.it](mailto:posta@anci.lombardia.it)